

# **Закон Украины Об ассоциациях органов местного самоуправления**

Настоящий Закон определяет правовые основы организации и деятельности ассоциаций органов местного самоуправления и их добровольных объединений, их взаимоотношений с государственными органами и органами местного самоуправления в соответствии с Конституцией Украины, Законом Украины "О местном самоуправлении в Украине" и других законов.

## **Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 1. Ассоциации органов местного самоуправления и их добровольные объединения**

1. Ассоциации органов местного самоуправления и их добровольные объединения (далее - ассоциации) - добровольные неприбыльные объединения, созданные органами местного самоуправления с целью более эффективного осуществления своих полномочий, согласования действий органов местного самоуправления по защите прав и интересов территориальных общин, содействие местном и региональном развитии.

### **Статья 2. Принципы создания и деятельности ассоциаций**

1. Ассоциации создаются и действуют на принципах:

- 1) законности;
- 2) добровольности;
- 3) равноправия членов;
- 4) самоуправления;
- 5) самостоятельности в определении направлений своей деятельности;
- 6) открытости и публичности.

### **Статья 3. Статус ассоциаций**

1. Ассоциации создаются с всеукраинским и местным статусом.

2. Всеукраинским есть ассоциации, объединяющие более половины органов местного самоуправления соответствующих территориальных уровней.

Всеукраинские ассоциации обязаны ежегодно до 31 декабря представлять информацию о количестве своих членов в центральный орган исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере государственной регистрации (легализации) объединений граждан, других общественных формирований.

3. Местная ассоциация может быть создана не менее чем тремя органами местного самоуправления.

#### **Статья 4. Членство в ассоциациях**

1. Членами ассоциаций могут быть сельские, поселковые, городские, районные в городах, районные и областные советы.

2. Орган местного самоуправления может быть членом только одной всеукраинской ассоциации.

3. В деятельности всеукраинской ассоциации может принимать участие местная ассоциация как коллективный член в порядке и формах, определенных уставами всеукраинской и местной ассоциаций.

#### **Статья 5. Наименование и символика ассоциации**

1. Наименование ассоциации состоит из двух обязательных частей - общей и индивидуальной. Общая часть наименования содержит слово "ассоциация" или слово, которым обозначается добровольное объединение ассоциаций, и должен воспроизводить статус ассоциации. Индивидуальная часть наименования должно отличаться от наименований уже зарегистрированных в установленном порядке ассоциаций. Индивидуальная часть наименования всеукраинской ассоциации должна содержать название территориального уровня органов местного самоуправления, которые объединяет эта ассоциация.

2. Ассоциация может иметь сокращенное наименование, определяется в ее уставе.

3. Ассоциация, зарегистрированная в установленном порядке, имеет исключительное право на использование своего наименования.

4. Ассоциации могут иметь и использовать собственную символику, порядок утверждения и использования которой определяется в соответствии с уставом.

5. Символика ассоциации не может содержать государственные символы Украины, символику государственных органов и Вооруженных сил Украины, а также зарегистрированную в соответствии с законом символику юридических лиц.

## **Статья 6. Право ассоциаций на объединение**

1. Ассоциации могут на добровольных началах учреждать союза (конгрессы, союзы и т.д.) путем заключения между собой соглашений о сотрудничестве и взаимопомощи.

## **Статья 7. Основы взаимоотношений между ассоциациями и государственными органами**

1. Ассоциации в своей уставной деятельности не зависимы от государственных органов, им не подотчетны и не подконтрольны, кроме случаев, предусмотренных законом.

2. Запрещается любое вмешательство в уставную деятельность ассоциаций и их объединений со стороны государственных органов, их должностных и служебных лиц.

3. Государственные органы способствуют деятельности ассоциаций.

4. Государственные органы при принятии решений по вопросам местного и регионального развития, а также при определении основных направлений государственной политики в отношении местного самоуправления взаимодействуют с ассоциациями на принципах, определенных этим Законом.

5. Ассоциациям запрещается вмешиваться в деятельность государственных органов.

## **Раздел II. ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ АССОЦИАЦИИ**

### **Статья 8. Создание ассоциации**

1. Решение об инициировании создания ассоциации принимается сельским, поселковым, городским, районным в городе, районным, областным советом. В этом решении определяются лица, уполномоченные сельским, поселковым, городским, районным в городе, районным, областным советом для участия в учредительном собрании (конференции, съезде) ассоциации, и объем их полномочий.

2. Решение о создании ассоциации принимается на учредительном собрании (конференции, съезде) ассоциации, оформляется протоколом, неотъемлемой частью которого являются:

реестр присутствующих участников учредительного собрания (конференции, съезде) ассоциации;

копии решений всех органов местного самоуправления, принятых в соответствии с частью первой настоящей статьи, заверенные их печатями;

сведения о лицах, избранных в исполнительный орган ассоциации (фамилия, имя, отчество, год рождения, место проживания, занимаемая в ассоциации должность, место основной работы).

3. Учредительным собранием (конференцией, съездом) ассоциации утверждается устав ассоциации, избираются органы ее управления. Учредительное собрание (конференция, съезд) ассоциации определяет уполномоченных лиц на проведение государственной регистрации ассоциаций, решает другие вопросы, связанные с созданием ассоциации.

### **Статья 9. Устав ассоциации**

1. Ассоциация действует на основании устава.

2. В уставе ассоциации определяются:

1) наименование ассоциации;

2) статус ассоциации;

3) местонахождение ассоциации;

4) цель создания и задачи ассоциации;

5) условия членства в ассоциации, права и обязанности ее членов, представительство членов ассоциации, порядок принятия новых членов, основания и формы ответственности членов в случае невыполнения ими уставных обязанностей;

6) органы управления ассоциации;

7) порядок образования и организационные формы деятельности органов управления ассоциации, их компетенция, порядок принятия ими решений;

8) порядок создания и статус региональных (местных) отделений ассоциации;

9) источники поступления и порядок использования средств и другого имущества ассоциации, порядок внутренней отчетности и контроля;

10) размер и порядок уплаты членских взносов;

11) порядок утверждения и использования символики ассоциации;

12) порядок внесения изменений в устав ассоциации;

13) порядок прекращения ассоциации и решение имущественных вопросов в случае ее ликвидации.

## **Статья 10. Государственная регистрация ассоциации**

1. Ассоциация подлежит обязательной государственной регистрации.

2. Государственная регистрация ассоциации органов местного самоуправления осуществляется в порядке, определенном Законом Украины "О государственной регистрации юридических лиц, физических лиц - предпринимателей и общественных формирований".

3. Ассоциация обеспечивает внесение изменений в сведения об ассоциации, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц, физических лиц - предпринимателей и общественных формирований, в порядке, определенном Законом Украины "О государственной регистрации юридических лиц, физических лиц - предпринимателей и общественных формирований", в недельный срок после принятия решений по этим вопросам.

4. Решение о внесении изменений в сведения об ассоциации, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц, физических лиц - предпринимателей и общественных формирований, принимается в порядке, определенном уставом ассоциации, и оформляется протоколом заседания соответствующего уполномоченного органа.

Неотъемлемой частью протокола заседания уполномоченного органа является реестр участников, в котором указываются: фамилия, имя, отчество лица, его должность.

Статья 11 исключена

Статья 12 исключена

## **Статья 13. Прекращение ассоциации**

1. Ассоциация прекращается путем ее реорганизации (слияния, присоединения, разделения) или ликвидации в порядке, определенном ее уставом, или по решению суда.

2. Государственная регистрация прекращения ассоциации проводится в порядке, установленном Законом Украины "О государственной регистрации юридических лиц, физических лиц - предпринимателей и общественных формирований".

3. В случае если в соответствии с ежегодной информации всеукраинской ассоциации количество членов всеукраинской ассоциации становится меньше, чем предусмотрено частью второй статьи 3 настоящего Закона, субъект государственной регистрации юридических лиц, физических лиц - предпринимателей и общественных формирований обращается в суд для отмены государственной регистрации такой ассоциации, что влечет за собой прекращение юридического лица.

### **Раздел III. ПОЛНОМОЧИЯ И ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ АССОЦИАЦИИ**

#### **Статья 14. Полномочия ассоциации**

1. Во исполнение уставных задач ассоциация осуществляет следующие полномочия:

- 1) объединяет усилия органов местного самоуправления по защите прав и законных интересов соответствующих территориальных общин, решения общих для территориальных общин проблем, обмена опытом, создания условий для более эффективного осуществления полномочий местного самоуправления;
- 2) разрабатывает и представляет государственным органам предложения по развитию местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном настоящим Законом;
- 3) оказывает методическую, правовую и информационную помощь органам местного самоуправления в осуществлении ими своих полномочий;
- 4) способствует повышению эффективности подготовки и переподготовки должностных лиц местного самоуправления, повышению их квалификации;
- 5) обобщает и распространяет опыт деятельности органов местного самоуправления по вопросам социально-экономического и культурного развития;
- 6) содействует органам местного самоуправления в подготовке проектов их актов, программ социально-экономического и культурного развития территориальных общин;
- 7) учреждает средства массовой информации, осуществляет издательскую деятельность;
- 8) готовит предложения по структуре и штата исполнительных органов сельских, поселковых, городских, районных в городе, районных и областных советов, а также условий оплаты труда их работников;

9) готовит предложения по типовых (примерных) уставов территориальных общин, положений об исполнительных органах сельских, поселковых, городских, районных в городе советов, органы самоорганизации населения;

10) отстаивает интересы территориальных общин по обращению органов местного самоуправления, которые не являются членами ассоциации, с общественно важным вопросам;

11) осуществляет другие полномочия.

2. Кроме полномочий, предусмотренных частью второй настоящей статьи, всеукраинская ассоциация также:

1) участвует в работе консультативно-совещательного органа по вопросам местного самоуправления при Председателе Верховной Рады Украины;

2) готовит заключения к проектам законов Украины, других нормативно-правовых актов по вопросам, касающимся местного и регионального развития;

3) готовит и подает в Министерство финансов Украины предложения к проекту закона о Государственном бюджете Украины в части, касающейся показателей местных бюджетов и межбюджетных трансфертов;

4) участвует в разработке проектов общегосударственных программ по развитию регионов, проектов и программ местного и регионального развития;

5) представляет и защищает местные и региональные интересы органов местного самоуправления при принятии государственными органами решений по социально-экономического и культурного развития;

6) организует или участвует в организации и проведении общенациональных конкурсов на лучший проект или программу местного и регионального развития;

7) способствует методическому обеспечению обучения депутатов местных советов, сельских, поселковых, городских голов, специалистов, работающих в системе местного самоуправления, и подготовке, переподготовке и повышению квалификации служащих органов местного самоуправления;

8) готовит предложения к Положению об аттестации должностных лиц местного самоуправления.

## **Статья 15. Органы управления ассоциации**

1. Органами управления ассоциации является общее собрание (конференция, съезд) уполномоченных представителей органов местного самоуправления -

членов ассоциации, исполнительный орган и другие органы, предусмотренные уставом.

2. Высшим органом управления ассоциации является общее собрание (конференция, съезд).

3. Общее собрание (конференция, съезд) принимают решения по любым вопросам деятельности ассоциации, в том числе тех, которые отнесены уставом ассоциации или переданы решением общего собрания (конференции, съезда) к компетенции исполнительного органа ассоциации.

4. Исполнительный и другие органы ассоциации образуются в порядке, определенном ее уставом.

### **Статья 16. Представительство членов ассоциации**

1. Представительство членов ассоциации в ее органах управления осуществляют сельский, поселковый, городской голова, председатель районного в городе, районного, областного совета или другое лицо, уполномоченное соответствующим советом.

## **Раздел IV. ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ АССОЦИАЦИЙ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ**

### **Статья 17. Формы взаимодействия ассоциаций с государственным органами**

1. Ассоциации взаимодействуют с государственными органами при разработке и осуществлении государственной политики в сфере местного и регионального развития с целью согласования общегосударственных, региональных и местных интересов.

2. Основными формами взаимодействия ассоциаций с государственным органами являются:

1) участие в консультациях:

а) всеукраинских ассоциаций с Президентом Украины, Верховной Радой Украины, Кабинетом Министров Украины, центральными органами исполнительной власти;

б) местных ассоциаций и региональных отделений всеукраинских ассоциаций с местными органами исполнительной власти;

2) предоставление выводов ассоциаций к проектам нормативно-правовых актов по вопросам, касающимся местного и регионального развития:

а) всеукраинскими ассоциациями Президенту Украины, Верховной Раде Украины, Кабинету Министров Украины, центральным органам исполнительной власти;

б) местными ассоциациями и региональными отделениями всеукраинских ассоциаций местным органам исполнительной власти.

### **Статья 18. Особенности проведения консультаций по законопроектам и проектам других актов по вопросам, касающимся местного и регионального развития**

1. Всеукраинские ассоциации имеют право инициировать перед Верховной Радой Украины, Президентом Украины, Кабинетом Министров Украины консультаций относительно законопроектов и проектов иных актов по вопросам, касающимся местного и регионального развития.

2. Результаты консультаций оформляются протоколами, которые могут прилагаться к законопроекту или проекта другого акта.

3. Представители всеукраинских ассоциаций могут приглашаться к участию в заседаниях государственных органов, на которых рассматриваются вопросы, касающиеся местного и регионального развития.

### **Статья 19. Консультации ассоциаций с государственными органами**

1. Консультации центральных органов исполнительной власти по всеукраинскими ассоциациями проводятся по:

1) проекта закона о Государственном бюджете Украины, положений подзаконных актов, касающихся бюджетного процесса, а именно:

а) определение социальных стандартов и нормативов социальной и бюджетной обеспеченности предоставления социальных услуг;

б) обоснование и расчет общего объема межбюджетных трансфертов в расходах Государственного бюджета Украины для местных бюджетов;

в) методики распределения межбюджетных трансфертов между местными бюджетами;

г) определение объемов субвенций на реализацию программ социально-экономического развития территорий, других программ и принципов их распределения между местными бюджетами;

- 2) предложений о введении в действие или внесении изменений в законодательство о местных бюджетах и межбюджетных отношениях;
- 3) проектов общегосударственных программ, касающихся развития регионов;
- 4) проектов государственных социальных программ, реализация которых возлагается на органы местного самоуправления;
- 5) по подготовке, переподготовке и повышению квалификации служащих местного самоуправления.

2. Всеукраинские ассоциации могут инициировать проведение с Кабинетом Министров Украины, центральными органами исполнительной власти консультаций по другим вопросам, касающимся местного и регионального развития.

3. Местные органы исполнительной власти проводят с местными ассоциациями и региональными отделениями всеукраинских ассоциаций консультации по:

- 1) показателей проектов областных бюджетов в части распределения инвестиционных субвенций на социально-экономическое развитие территорий и другие программы между районными бюджетами и бюджетами городов областного значения;

- 2) показателей проектов районных бюджетов в части:

- a) установление плановых показателей формирования бюджетов сел, поселков, городов районного значения;

- b) распределения межбюджетных трансфертов между бюджетами сел, поселков, городов районного значения;

- b) распределения инвестиционных субвенций на социально-экономическое развитие территорий и другие программы между бюджетами сел, поселков, городов районного значения;

- 3) проектов региональных программ социально-экономического развития.

4. Местные ассоциации и региональные отделения всеукраинских ассоциаций могут инициировать проведение с местными органами исполнительной власти консультаций по другим вопросам, касающимся интересов территориальных общин соответствующего региона.

5. Консультации ассоциаций с государственными органами проводятся:

по инициативе соответствующего органа исполнительной власти или по поручению органа исполнительной власти высшего уровня;

по инициативе органов управления ассоциации;

в случае рассмотрения органом исполнительной власти вопрос, требующий консультаций с ассоциациями в соответствии с частью первой и пунктами 1, 2 части третьей настоящей статьи.

6. В консультациях ассоциаций и государственных органов принимают участие:

от соответствующего органа исполнительной власти - руководитель или заместитель руководителя органа исполнительной власти и другие должностные лица, определенные руководителем;

от соответствующей ассоциации - члены исполнительного органа ассоциации, а в случае необходимости - эксперты, определенные ассоциацией.

7. Результаты консультаций оформляются протоколом, который подписывается руководителем соответствующего органа исполнительной власти или уполномоченными на это представителями сторон. Если одна из сторон отказывается подписать протокол, об этом отмечается в протоколе.

8. Решение (нормативно-правовые акты) по вопросам, предусмотренным частью первой и пунктами 1, 2 части третьей настоящей статьи, принимаются соответствующим органом исполнительной власти после консультаций с ассоциациями.

## **Статья 20. Особенности проведения консультаций по проекту закона о Государственном бюджете Украины**

1. Всеукраинские ассоциации до 15 февраля года, предшествующего плановому бюджетному периоду, подают в Кабинет Министров Украины совместные предложения по учету местных и региональных интересов при подготовке Бюджетной декларации.

2. Консультации по всеукраинскими ассоциациями по проекту закона о Государственном бюджете Украины проводятся Министром финансов Украины, или его заместителем, или другим должностным лицом по поручению Министра финансов Украины не позднее чем за семь дней до представления проекта закона о Государственном бюджете Украины на соответствующий год на рассмотрение Кабинета Министров Украины.

3. Результаты указанных консультаций с всеукраинскими ассоциациями оформляются протоколом, который прилагается к проекту закона о

Государственном бюджете Украины, подаваемого Кабинетом Министров Украины в Верховную Раду Украины.

## **Раздел V. ФИНАНСОВАЯ И МАТЕРИАЛЬНАЯ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АССОЦИАЦИИ**

### **Статья 21. Источники формирования и правовой режим имущества ассоциации**

1. Источниками формирования имущества ассоциации являются:

- 1) вступительные и членские взносы;
- 2) другие источники, разрешенные законодательством.

2. Имущество и средства используются ассоциацией для выполнения ее уставных задач и не могут использоваться для других целей.

3. В случае ликвидации ассоциации имущество, принадлежащее ему на праве собственности, распределяется и используется в порядке, определенном Законом и уставом ассоциации.

4. С целью выполнения уставных задач ассоциация имеет право учреждать в установленном законом порядке предприятия, создавать заведения, учреждения или организации, если это предусмотрено ее уставом.

## **Раздел VI. ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ АССОЦИАЦИЙ**

### **Статья 22. Гарантии деятельности ассоциаций**

1. Деятельность ассоциаций в Украине гарантируется государством.
2. Ассоциации имеют право на защиту своих прав и законных интересов в суде.

### **Статья 23. Ответственность органов управления ассоциаций, их должностных лиц за нарушение законодательства**

1. Органы управления ассоциаций, их должностные лица при осуществлении полномочий несут ответственность, предусмотренную законом.

## **Раздел VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его опубликования.

2. Внести изменения в следующие законодательные акты Украины:

{Подпункт 1 пункта 2 раздела VII утратил силу на основании Кодекса № 2456-VI от 08.07.2010}

{Подпункт 2 пункта 2 раздела VII утратил силу на основании Кодекса № 2755-VI от 02.12.2010}

3) в статье 15 Закона Украины "О местном самоуправлении в Украине" (Ведомости Верховной Рады Украины, 1997 г., № 24, ст. 170):

в части первой слова "ассоциации и другие формы добровольных объединений" заменить словами "ассоциации органов местного самоуправления и их добровольные объединения";

в части третьей слово "полномочия" заменить словами "властные полномочия";

4) в статье 3 Закона Украины "О государственной регистрации юридических лиц и физических лиц - предпринимателей" (Ведомости Верховной Рады Украины, 2003г., № 31-32, ст. 263; 2006г., № 37, ст. 310; 2009 г., № 26, ст. 322):

части вторую и третью после слов "органов местного самоуправления" и "органы местного самоуправления" дополнить словами "ассоциаций органов местного самоуправления" и "ассоциации органов местного самоуправления";

часть четвертую после слов "торгово-промышленных палат" дополнить словами "ассоциаций органов местного самоуправления".

3. Кабинету Министров Украины в трехмесячный срок со дня вступления в силу настоящего Закона:

привести свои нормативно-правовые акты в соответствие с настоящим Законом;

обеспечить в течение шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона внедрения и ведения Реестра ассоциаций органов местного самоуправления.

4. Министерству юстиции Украины и его территориальным органам в течение года со дня вступления в силу настоящего Закона провести перерегистрацию ассоциаций органов местного самоуправления, действующих на день вступления в силу настоящего Закона, по их обращению без взимания платы за перерегистрацию в соответствии с требованиями настоящего Закона.

Президент Украины

В. Ющенко

г. Киев

16 апреля 2009

№ 1275-VI

Закон действующий. Актуальность проверена 10.02.2021