

# **Закон Украины О государственных целевых программах**

Настоящий Закон определяет основы разработки, утверждения и выполнения государственных целевых программ.

## **Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 1. Определение и виды государственных целевых программ**

Государственная целевая программа - это комплекс взаимосвязанных задач и мероприятий, направленных на решение важнейших проблем развития государства, отдельных отраслей экономики или административно-территориальных единиц, осуществляются с использованием средств Государственного бюджета Украины и согласованы по срокам выполнения, составом исполнителей, ресурсным обеспечением.

Государственные целевые программы делятся на:

общегосударственные программы экономического, научно-технического, социального, национально-культурного развития, охраны окружающей среды (далее - общегосударственные программы) - это программы, которые охватывают всю территорию государства или значительное количество ее регионов, имеют долгосрочный период выполнения и осуществляются центральными и местными органами исполнительной власти;

другие программы, целью которых является решение отдельных проблем развития экономики и общества, а также проблем развития отдельных отраслей экономики и административно-территориальных единиц, требующих государственной поддержки.

### **Статья 2. Цель и основные условия разработки государственных целевых программ**

Целью разработки государственных целевых программ является содействие реализации государственной политики на приоритетных направлениях развития государства, отдельных отраслей экономики и административно-территориальных единиц; обеспечение концентрации финансовых, материально-технических, других ресурсов, производственного и научно-технического потенциала, а также координации деятельности центральных и местных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и

организаций для решения важнейших проблем.

Государственная целевая программа разрабатывается по совокупности следующих условий:

существование проблемы, решение которой невозможно средствами территориального или отраслевого управления и нуждается в государственной поддержке, координации деятельности центральных и местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;

соответствия цели программы приоритетным направлениям государственной политики;

необходимости обеспечения межотраслевых и межрегиональных связей технологически связанных отраслей и производств;

наличии реальной возможности ресурсного обеспечения выполнения программы.

### **Статья 3. Классификация государственных целевых программ**

По своей направленности государственные целевые программы делятся на:

экономические, направленные на решение комплексных отраслевых и межотраслевых проблем производства, повышение его эффективности и качественных характеристик, обеспечение ресурсосбережения, создание новых производств, развитие производственной кооперации;

научные, целью которых является обеспечение выполнения фундаментальных исследований в области естественных, общественных и технических наук;

научно-технические, разрабатываемые для решения важнейших научно-технических проблем, создание принципиально новых технологий, средств производства, материалов, другой наукоемкой и конкурентоспособной продукции;

социальные, предусматривающие решение проблем повышения уровня и качества жизни, проблем безработицы, усиление социальной защиты населения, улучшения условий труда, развитие здравоохранения и образования;

национально-культурные, направленные на решение проблем национально-культурного развития, сохранения национально-культурного наследия, удовлетворение интеллектуальных и духовных потребностей человека;

экологические, целью которых является осуществление общегосударственных природоохранных мероприятий, предотвращение катастроф экологического

характера и ликвидации их последствий;

оборонительные, разрабатываемых с целью усиления обороноспособности государства;

правоохранительные, направленные на обеспечение правоохранительной деятельности, борьбы с преступностью и государственной безопасности;

по вопросам разведывательной деятельности, по вопросам усиления разведывательных возможностей государства.

Государственные целевые программы могут быть направлены на решение других проблем, в том числе регионального развития, имеющих государственное значение.

#### **Статья 4. Государственные целевые программы в системе планирования и прогнозирования экономического и социального развития Украины**

Мероприятия, задачи и показатели государственных целевых программ:

{Абзац второй части первой статьи 4 исключен на основании Закона № 4731-VI от 17.05.2012}

учитываются при составлении проекта Государственного бюджета Украины на соответствующий год путем определения главными распорядителями бюджетных средств объемов расходов на их реализацию в составе бюджетных программ и включения центральным органом исполнительной власти, обеспечивающим формирование государственной финансовой политики, соответствующих бюджетных запросов к предложениям проекта Государственного бюджета Украины.

Мероприятия, задачи и показатели государственных целевых программ, направленных на развитие отдельных административно-территориальных единиц, включаются в программы экономического и социального развития Автономной Республики Крым, областей, районов, городов на соответствующий год.

Перечень государственных целевых программ, которые планируется выполнить в соответствующем году с использованием средств Государственного бюджета Украины, подается на рассмотрение Верховной Рады Украины вместе с проектом закона о Государственном бюджете Украины на соответствующий год.

## **Раздел II. РАЗРАБОТКИ И ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ**

## **Статья 5. Основные стадии разработки и выполнения государственной целевой программы**

Основными стадиями разработки и выполнения государственной целевой программы являются:

инициирование разработки государственной целевой программы, разработка и общественное обсуждение концепции программы;

одобрении концепции программы и принятии решения о разработке проекта программы, определении государственного заказчика и сроков ее разработки;

разработку проекта программы - определение мероприятий и задач, предлагаемых для включения в нее, а также объемов и источников финансирования;

стратегическая экологическая оценка в случаях, определенных Законом Украины "О стратегической экологической оценке";

государственная экспертиза проекта программы;

согласования и утверждения программы;

проведения конкурсного отбора исполнителей мероприятий и задач программы;

организация выполнения мероприятий и задач программы, осуществление контроля за их выполнением;

подготовка и оценка ежегодных отчетов о результатах выполнения программы, а в случае необходимости - промежуточных отчетов;

подготовка и публикация в официальных печатных изданиях заключительного отчета о результатах выполнения программы.

Порядок разработки и выполнения государственных целевых программ утверждается Кабинетом Министров Украины.

## **Статья 6. Инициирование разработки государственной целевой программы и общественное обсуждение концепции программы**

Кабинет Министров Украины, центральные органы исполнительной власти, разведывательные органы Украины, Национальный банк Украины, Национальная академия наук Украины, Верховная Рада Автономной Республики Крым, областные, Киевская и Севастопольская городские советы, Совет министров Автономной Республики Крым, областные, Киевская и Севастопольская городские государственные администрации могут инициировать разработку

государственной целевой программы, разрабатывать и проводить общественное обсуждение концепции программы.

Концепция государственной целевой программы разрабатывается с целью обоснования необходимости разработки государственной целевой программы и определения оптимального варианта решения проблемы.

Проект концепции государственной целевой программы должен содержать:

определение проблемы, на решение которой направлена программа;

анализ причин возникновения проблемы и обоснование необходимости ее решения путем разработки и выполнения программы;

определение цели программы;

определение, сравнительный анализ возможных вариантов решения проблемы и обоснование оптимального варианта;

определение на основе оптимального варианта путей и средств решения проблемы, сроков выполнения программы;

оценку ожидаемых результатов выполнения программы, в частности экономических, социальных, экологических и определения ее эффективности;

оценку финансовых, материально-технических, трудовых ресурсов, необходимых для выполнения программы.

Проект концепции государственной целевой программы публикуется в официальных средствах массовой информации для общественного обсуждения.

Инициатор разработки государственной целевой программы подает Кабинету Министров Украины согласован с центральными органами исполнительной власти, обеспечивающим формирование государственной политики в сфере экономического развития, государственной финансовой политики, государственной политики в сферах трудовых отношений, социальной защиты населения, а в случае необходимости также с другими министерствами, центральными и местными органами исполнительной власти проект концепции программы.

В случае возникновения необходимости в разработке и выполнении государственной целевой программы с целью ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций концепция программы может не разрабатываться.

## **Статья 7. Одобрении концепции государственной целевой программы и**

## **принятие решения о разработке проекта программы**

Кабинет Министров Украины рассматривает концепцию государственной целевой программы и в случае ее одобрения принимает решение о разработке проекта программы, определяет государственных заказчиков и сроки ее разработки.

## **Статья 8. Государственный заказчик государственной целевой программы**

Государственным заказчиком государственной целевой программы могут быть центральные органы исполнительной власти, разведывательные органы Украины, Национальная академия наук Украины, Совет министров Автономной Республики Крым, областные, Киевская и Севастопольская городские государственные администрации.

Государственный заказчик осуществляет общее руководство и контроль за разработкой государственной целевой программы и выполнением ее мероприятий и задач.

Государственный заказчик:

назначает руководителя государственной целевой программы, основными задачами которого являются оперативное управление и контроль за разработкой и выполнением программы;

подает предложения о внесении изменений в государственную целевую программу, а также прекращение ее выполнения;

готовит ежегодный отчет о результатах выполнения государственной целевой программы и представляет его на рассмотрение Кабинета Министров Украины с целью определения эффективности выполнения программы. Сроки подачи государственным заказчиком промежуточных отчетов определяются нормативно-правовым актом, утверждена программа;

готовит заключительный отчет о результатах выполнения программы и представляет его на рассмотрение Кабинета Министров Украины.

## **Статья 9. Разработка проекта государственной целевой программы**

Проект государственной целевой программы разрабатывается на основе прогнозов экономического и социального развития Украины, прогнозов развития отдельных отраслей экономики на среднесрочный период одобренной концепции государственным заказчиком или определенным им в соответствии с законодательством разработчиком.

Проект государственной целевой программы должен содержать:

паспорт программы - краткое изложение основных данных (название, решение о разработке, сведения о государственном заказчике и ответственных исполнителях программы, срок выполнения, объемы и источники финансирования);

определение цели программы;

обоснование путей и средств решения проблемы, а также необходимости финансирования за счет средств Государственного бюджета Украины;

перечень мероприятий и задач с определением исполнителей, сроков исполнения (в целом и поэтапно), объемов и источников финансирования (с разбивкой по годам)

расчет ожидаемых результатов (экономических, социальных, экологических и т.п.) выполнения программы и ее эффективности;

расчет объемов и определение источников финансирования программы, в том числе за счет средств Государственного бюджета Украины (с разбивкой по годам).

Проект государственной целевой программы подлежит обязательной государственной экспертизе, проводимой в соответствии с законом.

### **Статья 10. Утверждение государственной целевой программы**

Общегосударственные программы экономического, научно-технического, социального, национально-культурного развития, охраны окружающей среды по представлению Кабинета Министров Украины утверждаются законом.

Другие государственные целевые программы по представлению государственных заказчиков утверждаются Кабинетом Министров Украины.

### **Статья 11. Выполнение государственной целевой программы**

Государственная целевая программа выполняется путем осуществления ее мероприятий и задач органами государственной власти, а также исполнителями, предусмотренными этой программой.

Государственный заказчик самостоятельно осуществляет мероприятия и задачи, предусмотренные государственной целевой программой, или при необходимости заключает договор (контракт) в порядке, установленном законодательством.

Исполнителями государственной целевой программы могут быть предприятия, учреждения и организации независимо от форм собственности, определяются государственным заказчиком для выполнения мероприятий и задач программы на конкурсной основе.

## **Статья 12. Внесение изменений в государственную целевую программу**

Изменения в государственную целевую программу вносятся в случае необходимости и могут предусматривать:

- включение в утвержденной программы дополнительных мероприятий и задач;
- уточнения показателей, объемов и источников финансирования, перечня исполнителей, сроков выполнения программы и отдельных мероприятий и задач;
- исключение из утвержденной программы отдельных мероприятий и задач, по которым признано нецелесообразным дальнейшее продолжение работ.

Решение о внесении изменений в государственную целевую программу принимается органом государственной власти, ее утвердил.

## **Статья 13. Контроль за выполнением государственной целевой программы**

Контроль за выполнением государственной целевой программы осуществляется в целях:

- обеспечение выполнения мероприятий и задач программы в установленные сроки;
- достижения предусмотренных целевых показателей программы;
- обеспечение использования финансовых, материально-технических и других ресурсов по назначению.

Контроль за выполнением государственной целевой программы осуществляет Кабинет Министров Украины путем рассмотрения промежуточных, ежегодных, заключительного отчетов о результатах выполнения государственной целевой программы и обобщенного заключения о конечных результатах выполнения программы.

Непосредственный контроль за выполнением мероприятий и задач программы, эффективным и целевым использованием средств ее исполнителями осуществляют государственные заказчики.

Контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств осуществляют специально уполномоченные органы государственной власти в соответствии с законом.

#### **Статья 14. Прекращение выполнения государственной целевой программы**

Выполнение государственной целевой программы прекращается по истечении установленного срока. Государственный заказчик составляет заключительный отчет о результатах выполнения программы и представляет его Кабинету министров Украины с обобщенным заключением о конечных результатах выполнения программы не позднее чем в трехмесячный срок после истечения установленного срока выполнения программы.

Выполнение государственной целевой программы прекращается досрочно в случае:

объявления чрезвычайной ситуации общегосударственного значения, делает невозможным выполнение программы;

прекращение финансирования мероприятий и задач программы - по совместному представлению государственного заказчика, центральных органов исполнительной власти, обеспечивающим формирование государственной политики в сфере экономического развития, государственной финансовой политики;

потери актуальности главной цели программы - по совместному представлению государственного заказчика, центральных органов исполнительной власти, обеспечивающим формирование государственной политики в сфере экономического развития, государственной финансовой политики, государственной политики в сферах трудовых отношений, социальной защиты населения, образования и науки (по научным и научно-техническим программам).

Решение о досрочном прекращении выполнения общегосударственных программ принимается Верховной Радой Украины по представлению Кабинета Министров Украины.

Решение о досрочном прекращении выполнения других государственных целевых программ принимается Кабинетом Министров Украины.

#### **Статья 15. Источники финансирования государственной целевой программы**

Разработка и выполнение государственной целевой программы осуществляются за счет средств Государственного бюджета Украины, а также других источников, предусмотренных законом.

Выделение бюджетных средств на выполнение мероприятий и задач государственной целевой программы проводится в порядке, установленном законом.

### **Раздел III. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ РАЗРАБОТКИ И ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ**

#### **Статья 16. Полномочия Верховной Рады Украины по утверждению, внесению изменений и досрочного прекращения государственных целевых программ**

Верховная Рада Украины в соответствии с Конституцией Украины:

по представлению Кабинета Министров Украины утверждает общегосударственные программы;

принимает решение о внесении изменений в утвержденные ею общегосударственных программ;

в случае необходимости принимает решение о досрочном прекращении выполнения общегосударственных программ или о продлении срока их выполнения.

#### **Статья 17. Полномочия Кабинета Министров Украины в сфере разработки и выполнения государственных целевых программ**

Кабинет Министров Украины:

разрабатывает и осуществляет общегосударственные программы в порядке, установленном законом;

одобряет концепции государственных целевых программ, принимает решение о разработке проектов программ и сроков их разработки;

определяет государственных заказчиков государственных целевых программ;

по представлению государственных заказчиков утверждает государственные целевые программы (за исключением общегосударственных программ);

принимает решение о внесении изменений в утвержденные им государственных целевых программ;

в случае необходимости принимает решение о досрочном прекращении исполнения государственных целевых программ, которые им утверждены, или о продлении срока выполнения этих программ;

в пределах своей компетенции осуществляет контроль за выполнением государственных целевых программ.

**Статья 18. Полномочия центрального органа исполнительной власти, обеспечивающего формирование государственной политики в сфере экономического развития, в сфере разработки и выполнения государственных целевых программ**

Центральный орган исполнительной власти, обеспечивающий формирование государственной политики в сфере экономического развития:

осуществляет методическое обеспечение работ по разработке и выполнению государственных целевых программ по вопросам своей компетенции;

рассматривает и согласовывает проекты концепций государственных целевых программ и проекты государственных целевых программ;

осуществляет совместно с государственными заказчиками при участии центральных органов исполнительной власти, обеспечивающим формирование государственной финансовой политики, государственной политики в сфере образования и науки (по научным и научно-техническим программам) анализ проектов программ с целью сбалансирования необходимых для их выполнения ресурсов;

{Абзац пятый статьи 18 исключен на основании Закона № 4731-VI от 17.05.2012}

рассматривает и согласовывает предложения государственных заказчиков о внесении изменений в программы;

осуществляет ежегодно совместно с государственными заказчиками, центральными органами исполнительной власти, обеспечивающим формирование государственной финансовой политики, государственной политики в сферах трудовых отношений, социальной защиты населения, образования и науки (по научным и научно-техническим программам) анализ выполнения государственных целевых программ и вносит Кабинету Министров Украины предложения относительно дальнейшего выполнения программ или его прекращения;

на основании полученного заключительного отчета готовит вместе с центральными органами исполнительной власти, обеспечивающим

формирование государственной финансовой политики, государственной политики в сферах трудовых отношений, социальной защиты населения, образования и науки (по научным и научно-техническим программам) и направляет государственному заказчику обобщенный вывод о конечные результаты выполнения программы;

ведет учет государственных целевых программ и предоставляет соответствующую информацию центральному органу исполнительной власти, обеспечивающим формирование государственной финансовой политики, и государственным заказчикам.

**Статья 19. Полномочия центрального органа исполнительной власти, обеспечивающего формирование государственной финансовой политики, в сфере разработки и выполнения государственных целевых программ**

Центральный орган исполнительной власти, обеспечивающий формирование государственной финансовой политики:

участвует в проведении анализа проектов государственных целевых программ с целью сбалансирования необходимых для их выполнения финансовых ресурсов, рассматривает и согласовывает проекты концепций государственных целевых программ и проекты государственных целевых программ;

рассматривает предложения государственных заказчиков о выделении бюджетных средств для разработки и выполнения государственных целевых программ;

принимает решение о включении соответствующих бюджетных запросов к предложениям проекта Государственного бюджета Украины на соответствующий год;

формирует и подает Кабинету Министров Украины вместе с проектом закона о Государственном бюджете Украины на соответствующий год перечень государственных целевых программ с указанием объемов финансирования каждой из них за счет бюджетных средств;

рассматривает и согласовывает предложения государственных заказчиков о внесении изменений в программы;

принимает участие в ежегодном проведении анализа состояния выполнения государственных целевых программ в части использования бюджетных средств и в подготовке предложений Кабинета Министров Украины относительно дальнейшего выполнения государственных целевых программ или его прекращения;

участвует в подготовке обобщенного заключения о конечных результатах выполнения государственных целевых программ в части оценки использования бюджетных средств.

**Статья 20. Полномочия центрального органа исполнительной власти, обеспечивающего формирование государственной политики в сферах трудовых отношений, социальной защиты населения в сфере разработки и выполнения государственных целевых программ**

Центральный орган исполнительной власти, обеспечивающий формирование государственной политики в сферах трудовых отношений, социальной защиты населения:

участвует в проведении анализа проектов государственных целевых программ с целью определения социальных последствий выполнения программ, в том числе их влияния на социальную защиту населения и использования трудовых ресурсов, рассматривает и согласовывает проекты концепций и проекты программ;

рассматривает и согласовывает предложения государственных заказчиков о внесении изменений в государственных целевых программ;

принимает участие в ежегодном проведении анализа состояния выполнения государственных целевых программ в части использования трудовых ресурсов, определения социальных последствий выполнения программ и в подготовке предложений Кабинета Министров Украины относительно дальнейшего выполнения программ или его прекращения;

участвует в подготовке обобщенного заключения о конечных результатах выполнения государственных целевых программ в части оценки социальных последствий выполнения программы.

**Статья 21. Полномочия центрального органа исполнительной власти, обеспечивающего формирование государственной политики в сфере образования и науки, в сфере разработки и выполнения государственных целевых программ**

Центральный орган исполнительной власти, обеспечивающий формирование государственной политики в сфере образования и науки:

осуществляет методическое обеспечение работ по разработке и выполнению государственных целевых программ по вопросам своей компетенции;

обеспечивает проведение государственной научной и научно-технической экспертизы проектов научных и научно-технических программ с целью установления их соответствия приоритетным направлениям развития науки и техники;

{Абзац четвертый статьи 21 исключен на основании Закона № 4731-VI от 17.05.2012}

рассматривает и согласовывает предложения государственных заказчиков о внесении изменений в научных и научно-технических программ;

принимает участие в ежегодном проведении анализа состояния выполнения научных и научно-технических программ и в подготовке предложений Кабинета Министров Украины относительно дальнейшего выполнения программ или его прекращения;

участвует в подготовке обобщенного заключения о конечных результатах выполнения научных и научно-технических программ.

#### **Раздел IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его опубликования.

2. Кабинету Министров Украины:

в трехмесячный срок со дня вступления в силу настоящего Закона представить в Верховную Раду Украины предложения по приведению законов Украины в соответствие с настоящим Законом;

в шестимесячный срок со дня вступления в силу настоящего Закона:

утвердить порядок разработки и выполнения государственных целевых программ;

привести свои нормативно-правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

Президент Украины

Л.КУЧМА

г. Киев

18 марта 2004

№ 1621-IV

Закон действующий. Актуальность проверена 10.02.2021